

Согласовано:
Глава Кичменгско-
Городецкого округа
_____ С.А.Ордин
" 20 " января 2023 года

Доклад
об антимонопольном комплаенсе в
администрации Кичменгско-Городецкого
муниципального района за 2022 год

В целях реализации Национального плана ("дорожной карты") развития конкуренции в Российской Федерации на 2021-2025 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2021 № 2424-р, в соответствии с постановлением Правительства Вологодской области от 18 марта 2019 года № 268 "О создании и организации органами исполнительной государственной власти Вологодской области системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства"(с изменениями), постановлением администрации Кичменгско-Городецкого муниципального района от 2 июля 2019 года № 536 создана система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее - антимонопольный комплаенс).

Постановлением администрации района от 02.07.20219 года № 536 утверждено Положение об организации в администрации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее – Постановление).

В соответствии с Постановлением, общий контроль за организацией и функционированием в администрации района антимонопольного комплаенса осуществляет руководитель администрации района.

Постановлением определены:

1) уполномоченное подразделение, ответственное за функционирование антимонопольного комплаенса в администрации района - отдел муниципального заказа администрации района;

2) функции уполномоченного подразделения, направленные на выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства (реализация функций осуществляется совместно с юридическим отделом и управляющим делами администрации района)

3) порядок выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства при осуществлении администрацией района своей деятельности, а также мероприятия, направленные на выявление и снижение рисков нарушения антимонопольного законодательства;

4) порядок установления ключевых показателей эффективности

функционирования в администрации района антимонопольного комплаенса и порядок оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации района.

Функции коллегиального органа, осуществляющего оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса, возложены на Комиссию по оценке эффективности функционирования антимонопольного комплаенса, состав которой утвержден постановлением администрации района от 13.11.2019 года № 918.

Для обеспечения открытости и доступа к информации на официальном сайте Кичменгско-Городецкого муниципального района создан подраздел "Антимонопольный комплаенс" в разделе "Стандарт развития конкуренции".

Задачами антимонопольного комплаенса являются:

а) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности администрации;

б) управление рисками нарушения антимонопольного законодательства в деятельности администрации;

в) контроль за соответствием деятельности администрации требованиям антимонопольного законодательства;

г) оценка эффективности функционирования в администрации антимонопольного комплаенса.

В рамках исполнения задач уполномоченным подразделением проанализированы нарушения антимонопольного законодательства за 2020-2022 годы.

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области в 2019 году было возбуждено антимонопольное дело по признакам нарушения статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции". На конец 2019 года дело находилось в процессе рассмотрения. В 2020 году по данному делу процедура рассмотрения была завершена. В адрес администрации района было вынесено предупреждение о прекращении действий (бездействий), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства и предписание о нарушении антимонопольного законодательства. Администрацией района нарушения были устранены в установленные в предписании сроки.

Кроме того, в 2020 году Управлением Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области рассмотрено 3 жалобы на действия администрации района при организации закупок в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44 "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд". Две жалобы на положение документации и одна на действия аукционной комиссии при проведении электронных аукционов на капитальные ремонты объектов муниципальной собственности.

Жалобы признаны необоснованными.

В 2021 году Федеральной антимонопольной службой по Вологодской области было рассмотрено 2 жалобы на действия администрации района при

проведении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Одна жалоба поступила на положение документации об электронном аукционе, противоречащие федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд". Жалоба была признана обоснованной, в адрес администрации района выдано предписание о внесении изменения в аукционную документацию. Администрацией района были внесены изменения в аукционную документацию и завершена процедура торгов. Материалы дела переданы уполномоченному должностному лицу для решения вопроса о привлечении виновного лица к административной ответственности. Решение по делу по состоянию на 01.01.2022 года не принято.

Вторая жалоба поступила от победителя электронного аукциона, которого администрация района признала уклонившимся от заключения муниципального контракта в связи не предоставлением победителем обеспечения исполнения контракта в соответствии с действующим законодательством о контрактной системе.

Жалоба была признана необоснованной. В 2021 году нарушения антимонопольного законодательства в администрации района отсутствуют.

В 2022 году Федеральной антимонопольной службой по Вологодской области было рассмотрено 5 жалоб на действия администрации района при проведении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

На положения извещения о проведении электронного аукциона, противоречащие Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" поступило 3 жалобы, из них одна жалоба признана не обоснованной. Признаны обоснованными две жалобы, в адрес администрации района выдано предписание об отмене процедуры заключения контракта и о внесении изменения в извещение о проведении электронного аукциона с учетом требований действующего законодательства о контрактной системе и решения ФАС. Должностные лица администрации района признаны виновными в совершении административного правонарушения и назначено наказание в виде предупреждения.

На действия комиссии при проведении аукциона в электронной форме поступило 2 жалобы, жалобы признаны обоснованными.

В целях исключения и своевременного выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства нормативные правовые акты администрации района постоянно актуализируются, проекты нормативных правовых актов проходят обязательную правовую и антикоррупционную экспертизу.

Замечаний и предложений к нормативным правовым актам в настоящее

время не имеется, нормативные правовые акты администрации района соответствуют требованиям антимонопольного законодательства.

Риски нарушения антимонопольного законодательства в деятельности администрации района и подведомственных учреждений могут возникнуть: при проведении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, при решении вопросов по управлению и распоряжению муниципальным имуществом, при принятии нормативных правовых актов.

С учетом выявленных рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации района на постоянной основе проводятся мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства, а именно:

- анализ действующих нормативных правовых актов администрации района на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- анализ проектов нормативных правовых актов администрации района на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- повышение профессиональной компетентности и правовой грамотности специалистов администрации района;
- изучение правоприменительной практики антимонопольных органов, судов;

Кроме того, в должностных инструкциях муниципальных служащих администрации района установлена ответственность за нарушение федерального и регионального законодательства, муниципального нормотворчества, которое содержит, в том числе нормы антимонопольного законодательства РФ и антимонопольного комплаенса.

Выявление и недопущение рисков нарушения требований антимонопольного законодательства является неотъемлемой частью трудовых обязанностей работников администрации района, в сферу деятельности которых входит принятие решений, связанных с применением норм антимонопольного законодательства.

Распоряжением администрации района от 30.12.2021 г. № 367-р утверждена "дорожная карта" по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в 2022 году.

Постановлением администрации района от 30.12.2021 г. № 828 утвержден перечень ключевых показателей и методика расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса для администрации района и уполномоченного подразделения.

Для администрации района по результатам деятельности администрации района в 2022 году ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса составили:

- коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации Кичменгско-Городецкого

муниципального района по сравнению с предыдущим годом - 1

доля проектов муниципальных нормативных правовых актов, принимаемых по вопросам компетенции Администрации Кичменгско-Городецкого муниципального района, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства - 0

доля муниципальных нормативных правовых актов, принятых по вопросам компетенции Администрации Кичменгско-Городецкого муниципального района, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства - 0

Для уполномоченного подразделения по результатам деятельности в 2022 году ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного камплаенса составили:

доля сотрудников администрации района, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному камплаенсу - 6 %

В 2022 году прошли обучение четыре специалиста администрации района по антимонопольному камплаенсу на семинарах, организованных комитетом по регулированию контрактной системы области и управления Федеральной антимонопольной службой по Вологодской области.